



**Национальный  
Превентивный  
Механизм**  
по предупреждению пыток



# **КОДЕКС ЭТИКИ И ПРАВИЛ ПОВЕДЕНИЯ УЧАСТНИКОВ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРЕВЕНТИВНОГО МЕХАНИЗМА**

## Кодекс этики и правил поведения участников Национального превентивного механизма

Данная публикация подготовлена экспертами PRI в качестве информационного материала участникам Национального превентивного механизма в рамках проекта «Поддержка НПМ: стадия имплементации», финансируемого Представительском Европейского Союза в Казахстане, а также при поддержке Регионального отделения для Центральной Азии Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека. Материалы публикации не обязательно отражают точку зрения организации-донора.

Ответственность за содержание несут авторы.

© Национальный превентивный механизм.

**Международная тюремная реформа (PRI)** является независимой неправительственной организацией, которая разрабатывает и пропагандирует справедливые, эффективные и соразмерные предложения в целях решения проблем уголовного правосудия во всем мире. На сегодняшний день у нас имеются программы на Ближнем Востоке, в Северной и Южной Африке, начиная от Сахары, Восточной Европе, Центральной Азии и на Южном Кавказе, также мы работаем с партнерами в Южной Азии. Для получения наших ежемесячных электронных бюллетеней необходимо подписаться на сайте: [www.penalreform.org/keep-informed](http://www.penalreform.org/keep-informed).

---

# КОДЕКС ЭТИКИ И ПРАВИЛ ПОВЕДЕНИЯ УЧАСТНИКОВ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРЕВЕНТИВНОГО МЕХАНИЗМА

Национальный превентивный механизм действует в виде системы предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, функционирующей посредством деятельности участников национального превентивного механизма.

## Статья 1

Каждый участник национального превентивного механизма<sup>1</sup> обеспечивает исполнение требований настоящего Кодекса как в зданиях государственных органов, так и в других местах, доступных для всеобщего обозрения.

Участник национального превентивного механизма в трехдневный срок после отбора Координационным советом при Уполномоченном по правам человека должен быть ознакомлен с настоящим Кодексом в письменной форме.

---

### 1 Комментарий:

Термин «участники национального превентивного механизма» включает Уполномоченного по правам человека, а также отбираемых Координационным советом членов общественных наблюдательных комиссий и общественных объединений, осуществляющих деятельность по защите прав, законных интересов граждан, юристов, социальных работников, врачей.

### 2 Комментарий:

а) Этот запрет вытекает из принятой Генеральной Ассамблеей Декларации о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, согласно которой:

«[Такое действие является] оскорблением человеческого достоинства и осуждается как нарушение целей Устава Организации Объединенных Наций и нарушение прав человека и основных свобод, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека [и других международных документах, касающихся прав человека]».

б) Декларация определяет пытку следующим образом:

«...пытка означает любое действие, посредством которого человеку намеренно причиняется сильная боль или страдание, физическое или умственное, со стороны официального лица или по его подстрекательству с целью получения от него или от третьего лица информации или признаний,

## Статья 2

Участник национального превентивного механизма не может осуществлять, подстрекать или терпимо относиться к любому действию, представляющему собой пытку или другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, не может ссылаться на распоряжения иных лиц или такие исключительные обстоятельства, как состояние войны или угроза войны, угроза национальной безопасности, внутреннюю политическую нестабильность или любое другое чрезвычайное положение для оправдания пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.<sup>2</sup>

---

### **Статья 3. Общие правила поведения участников национального превентивного механизма**

Участники национального превентивного механизма должны:

Руководствоваться принципом законности, требованиями Конституции, международных договоров, законов и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Последовательно реализовывать планы превентивных посещений, своими действиями, поведением и выражением мнения укреплять авторитет национального превентивного механизма, не допускать совершения действий, способных дискредитировать этот институт.

Уважительно относиться к каждому человеку, быть честными, справедливыми, скромными, соблюдать общепринятые морально-этические нормы, в обращении с гражданами, коллегами, сотрудниками государственных органов проявлять вежливость и корректность.

Противостоять действиям, наносящим вред правам и свободам человека, интересам национального превентивного механизма, препятствующим его эффективному функционированию.

Эффективно распоряжаться предоставленными полномочиями, добросовестно, беспристрастно исполнять обязанности.

Не использовать права участника национального превентивного механизма для оказания влияния на деятельность государственных органов, организаций, го-

сударственных служащих и иных лиц при решении вопросов личного характера.

Не давать повода для обоснованной критики со стороны общества, использовать конструктивную критику для устранения недостатков и улучшения своей деятельности.

В процессе исполнения обязанностей предоставлять только объективные и достоверные сведения.

Обеспечивать рациональное использование бюджетных средств в целях реализации плана превентивных посещений.

Повышать свой профессиональный уровень и квалификацию для эффективного исполнения обязанностей.

### **Статья 4. Поведение участников национального превентивного механизма в отношениях с лицами, содержащимися в учреждениях, подлежащих превентивным посещениям, а также представителями государственных органов**

В рамках своей деятельности участники национального превентивного механизма посещают учреждения, исполняющие наказания (исправительные учреждения, следственные изоляторы, гауптвахты гарнизонов, отделения гарнизонных гауптвахт), и иные организации, определяемые законами Республики Казахстан для посещения данными участниками (далее – превентивные посещения).

Участники национального превентивного механизма:

наказания его за действия, которые он совершил, или в совершении которых подозревается, или запугивания его или других лиц. В это толкование не включается боль или страдание, возникающие только из-за законного лишения свободы, ввиду состояния, присущего этому, или вследствие этого, в той степени, насколько это совместимо с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными».

с) Выражение «жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания» не было определено Генеральной Ассамблеей, но его следует истолковывать таким образом, чтобы предоставлялась, по возможности, наиболее широкая защита от злоупотреблений как физического, так и психологического характера.

1. При реализации своих прав и выполнении обязанностей уважают и защищают человеческое достоинство, поддерживают и защищают права человека<sup>3</sup> по отношению ко всем лицам.

2. Предпринимают усилия и меры по обеспечению оказания помощи<sup>4</sup>, основанные на их законной деятельности, в целях обеспечения права не быть объектом пыток и иного жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания лиц, содержащихся в учреждениях, подлежащих превентивным посещениям.

3. Не допускают проявления бюрократизма и волокиты, в установленные сроки

выполняют предусмотренные законом обязанности.

4. Не оказывают предпочтения физическим и юридическим лицам, быть независимыми от их влияния при исполнении обязанностей.

5. Хранят в тайне сведения конфиденциального характера (к примеру, о частной жизни лица, о плане превентивных посещений), если отсутствует согласие лица, содержащегося в учреждении, подлежащем превентивному посещению.<sup>5</sup>

6. Придерживаются делового стиля в одежде в период исполнения своих обязанностей.

**3 Комментарий:**

а) Указанные права человека устанавливаются и защищаются национальным и международным правом. К соответствующим международным документам относятся Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Декларация Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него, Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными и Венская конвенция о консульских сношениях.

б) Казахские нормативные правовые акты включают: Конституцию, Уголовно-процессуальный кодекс, Уголовно-исполнительный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, Кодекс о здоровье народа и системе здравоохранения, Закон «О принудительном лечении больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией», Закон «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества», Закон «О правах ребенка», Закон «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» и иные нормативные правовые акты.

**4 Комментарий:**

а) «Помощь», под которой подразумеваются тщательное описание обращения, профессиональный подход к подготовке отчета, в случае необходимости - первичный сбор доказательств пыток и иного плохого обращения, консультации юридического характера заявителя, передача обращения в офис Уполномоченного для регистрации, направление запроса в компетентный государственный орган (к примеру, в прокуратуру) для принятия мер и проведения быстрого, эффективного, независимого расследования.

б) Поскольку медицинский персонал находится в подведомственности учреждений, подлежащих превентивным посещениям, участники национального превентивного механизма должны учитывать это, когда они рекомендуют оказание лицу соответствующей медицинской помощи через или в консультации с медицинским персоналом, не участвующим в деятельности этого учреждения.

с) Участники национального превентивного механизма обеспечивают в пределах своих полномочий условия для оказания медицинской помощи жертвам правонарушений или несчастных случаев, происходящих в ходе правонарушений.

**5 Комментарий:**

По характеру своих обязанностей участники национального превентивного механизма, в ходе превентивных посещений получают информацию, которая может относиться к личной жизни других лиц или потенциально навредить интересам таких лиц и особенно их репутации. Следует проявлять большую осторожность при сохранении и использовании такой информации, которая разглашается только при исполнении обязанностей или в целях правосудия. Любое разглашение такой информации в других целях является непропорциональным. Более того, разглашение информации допускается только при наличии согласия лица, сведения о жизни которого участнику национального превентивного механизма стали известными в ходе превентивных посещений.

7. Соблюдают деловой этикет, уважают правила официального поведения.

8. В корректной форме требуют от сотрудников учреждений, подлежащих превентивным посещениям создания условий для реализации прав участников национального превентивного механизма.

Должностные лица могут ограничивать права участников национального превентивного механизма в случае необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей.<sup>6</sup>

Статья 5. Поведение участников национального превентивного механизма в отношениях в группе

1. Помнят о том, что все участники национального превентивного механизма равны в своих полномочиях и обязанностях.

Не допускают по отношению к другим участникам национального превентивного механизма необоснованных замечаний, обвинений, фактов грубости, унижения человеческого достоинства, бестактности, некорректного поведения.

Способствуют установлению и укреплению в группе участников национального превентивного механизма деловых взаимоотношений и конструктивного сотрудничества.

Соблюдают деловой этикет, уважают правила официального поведения.

Не допускают и пресекают факты нарушения норм этики со стороны других участников национального превентивного механизма.

Статья 6. Публичные выступления

#### 6 Комментарий:

а) В этом положении подчеркивается, что требование создания условий для реализации участниками Национального превентивного механизма своих прав должно носить вежливый и корректный характер; хотя оно подразумевает, что должностные лица обязаны обеспечить надлежащие для этого условия.

б) Национальное законодательство устанавливает, к примеру, в п. 1 ст. 21-4 УИК РК и аналогичных этому положению иных нормативных правовых актов, права участников Национального превентивного механизма:

- 1) получать информацию о количестве лиц, содержащихся в учреждениях, подлежащих превентивному посещению, количестве таких учреждений и их месте нахождения;
- 2) иметь доступ к информации, касающейся обращения с лицами, содержащимися в учреждениях, подлежащих превентивному посещению, а также условий их содержания;
- 3) осуществлять превентивные посещения в установленном порядке в составе сформированных групп;
- 4) проводить беседы с лицами, содержащимися в учреждениях, подлежащих превентивным посещениям, и (или) их законными представителями без свидетелей, лично или при необходимости через переводчика, а также с любым другим лицом, которое, по мнению участника национального превентивного механизма, может предоставить соответствующую информацию;
- 5) беспрепятственно выбирать и посещать учреждения, подлежащие превентивному посещению;
- 6) принимать сообщения и жалобы о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

в) Ограничения прав участников Национального превентивного механизма возможны при условии соблюдения национальных и международных принципов: законности, разумной необходимости, соразмерности, пропорциональности при конкретных обстоятельствах, в целях предупреждения преступления. Это положение не толкуется таким образом, что позволяет должностным лицам применять ограничения прав участников НПМ несоразмерно законной цели, которую нужно достичь. Более того, государственные органы и должностные лица обязаны оказывать содействие законной деятельности участников национального превентивного механизма, а препятствующие ей - несут ответственность, установленную законами Республики Казахстан.

с) Применение ограничений прав участников НПМ считается крайней мерой. Следует приложить все усилия к тому, чтобы исключить ограничения. Между тем, применение ограничения, как правило, не должно применяться, за исключением случаев, когда участник Национального превентивного механизма ставит под угрозу жизнь, права и свободы других, и когда другие меры, имеющие менее исключительный характер, недостаточны. О каждом случае применения ограничения прав участников Национального превентивного механизма должно быть незамедлительно сообщено Уполномоченному по правам человека.

---

1. Публичные выступления по вопросам деятельности национального превентивного механизма осуществляются Уполномоченным по правам человека, секретарем и членами Координационного совета, руководителем группы и участниками национального превентивного механизма.

2. Указанные лица ведут дискуссии в корректной форме, способствуя развитию авторитета национального превентивного механизма как института в целом.

3. Не следует публично выражать свое мнение по вопросам деятельности национального превентивного механизма, если оно:

раскрывает информацию служебного характера (план превентивных посещений и т.д.), сведения о частной жизни или персональные данные без согласия лица; содержит неэтичные высказывания.

4. Не допускаются публикации участниками от имени национального превентивного механизма по вопросам, не связанным с его деятельностью. Публикация таких материалов может осуществляться участниками национального превентивного механизма строго от собственного

имени как частного лица, о чем должна быть сделана оговорка.

5. При предъявлении к участнику национального превентивного механизма необоснованного публичного обвинения в противоправном нарушении, он/ -а должен/-на в месячный срок со дня обнаружения такого обвинения принять меры по его опровержению.

Статья 7. Поведение участников национального превентивного механизма в то время, когда не связаны выполнением своих обязанностей

1. Участники национального превентивного механизма в то время, когда они не связаны выполнением своих обязанностей в связи с национальным превентивным механизмом, должны придерживаться общепринятых морально-этических норм, не допускать случаев антиобщественного поведения.

2. Участники национального превентивного механизма должны проявлять скромность, не подчеркивать и не использовать положение при получении каких-либо услуг, не давать повода для обоснованной критики своих действий со стороны общества.

